

## GRUPAMENTO DE APOIO DE SÃO JOSÉ DOS CAMPOS

## Estudo Técnico Preliminar 410/2025

## 1. Informações Básicas

Número do processo: 67720.019397/2025-15

## 2. Descrição da necessidade

O Instituto de Controle do Espaço Aéreo (ICEA) é a organização, subordinada ao Departamento de Controle do Espaço Aéreo (DECEA), que tem por finalidade capacitar recursos humanos e realizar estudos e pesquisas no âmbito do Sistema de Controle do Espaço Aéreo Brasileiro e abrangem as seguintes áreas: Tráfego Aéreo; Informações Aeronáuticas; Navegação Aérea; Inspeção em Voo; Busca e Salvamento; Meteorologia; Climatologia Aeronáutica; Informática; Telecomunicações e Eletrônica

É no ICEA, por exemplo, que os controladores de tráfego aéreo, através de meios sofisticados de simulação, exercitam-se em operações e cenários projetados segundo as necessidades cotidianas dos centros de controle brasileiros e onde também são formados e reciclados técnicos de manutenção de todos os equipamentos do Sistema de Controle do Espaço Aéreo Brasileiro (SISCEAB). Além das atividades de ensino, o Instituto desenvolve pesquisas, estudos e projetos de interesse do SISCEAB, em consonância com o que há de mais avançado para a racionalização e economia dos meios e processos utilizados pelo DECEA

A aquisição e instalação de mobiliário planejado no recém-reformado Bloco D do Hotel do ICEA são fundamentais para garantir funcionalidade, conforto e sofisticação ao ambiente. O uso de móveis planejados possibilita um melhor aproveitamento dos espaços, otimizando a disposição dos elementos e proporcionando maior organização. Além disso, esse tipo de mobiliário contribui para a estética do hotel, criando um ambiente harmonioso e moderno, alinhado ao padrão de qualidade esperado pelos hóspedes.

Os móveis planejados são desenvolvidos para atender às necessidades específicas do hotel, garantindo conforto e praticidade para os usuários. A escolha de materiais de alta qualidade aumenta a durabilidade do mobiliário, reduzindo custos com manutenção e reposição a longo prazo. Além disso, a personalização dos móveis permite a criação de um ambiente exclusivo, reforçando a identidade visual do hotel e proporcionando uma experiência diferenciada aos hóspedes.

Outro benefício importante é a valorização do espaço interno, tornando os quartos e áreas comuns mais funcionais e aconchegantes. Esse investimento contribui diretamente para a satisfação dos clientes, impactando positivamente nas avaliações e recomendações do hotel. Ambientes bem estruturados atraem mais hóspedes e melhoram a reputação do estabelecimento.

Assim, a instalação do mobiliário planejado no Bloco D do Hotel do ICEA é essencial para elevar o padrão de hospitalidade, oferecendo conforto, sofisticação e praticidade, além de garantir um excelente custo-benefício e reforçar a identidade do hotel.

## 3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Seção de Engenharia (AIEN) do Instituto de Controle do Espaço Aéreo – ICEA.	JOSÉ ALVAREZ COELHO 1º Ten QOEA SVE R1

## 4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1 Almeja-se a aquisição e instalação desse mobiliário em MDF, visando atender a uma melhor ergonomia e a otimização dos espaços, o que resultará em um aumento da eficiência e eficácia da edificação que atenderá tanto os alunos quanto os instrutores dos diversos cursos ministrados por este Instituto. As especificações mínimas seguem abaixo:

GRUPO	ITEM	ESPECIFICAÇÃO	CATMAT	UNI-DADE	QUANTI-DADE	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL
	1	FORNECIMENTO DE MATERIAL COM MÃO DE OBRA PARA A CONFECCÃO DE <b>MESAS DE CABECEIRA COM GAVETAS</b> , SOB MEDIDA, NAS DIMENSÕES DE 0,50 X 0,50 X 0,40M. A CAIXARIA EXTERNA E PORTAS SERÃO EM MDF DE ESP. 18MM, PADRÃO AMADEIRADO, REF. ARAUCO, MASISA E DURATEX, OU SUPERIOR TÉCNICO, NA COR CARVALHO HANOVER. A CAIXARIA INTERNA, SERÁ EM MDF DE ESP. 18MM, PADRÃO BRANCO TEXTURIZADO REF. ARAUCO, MACIÇA E DURATEX, OU SUPERIOR TÉCNICO. O FUNDO SERÁ EM MDF DE ESP. 6MM, PADRÃO BRANCO TEXTURIZADO REF. ARAUCO, MASISA E DURATEX, OU SUPERIOR TÉCNICO. PUXADORES EM ALUMÍNIO PERFIL 18MM BARRA INOX POLIDO COM PONTEIRAS DE ACABAMENTO. CORREDIÇAS TELESCÓPICAS SLOW 450MM 35KG. RODÍZIO INCOLOR EM SILICONE 50MM, COM E SEM FREIO, CONFORME PROJETO – <b>Figura 4 – Anexo C</b>	607076	UN	115	R\$ 1.489,52	R\$ 171.295,06
	2	FORNECIMENTO DE MATERIAL COM MÃO DE OBRA PARA A CONFECCÃO DE <b>NICHO PARA FRIGOBAR</b> , SOB MEDIDA, NAS DIMENSÕES DE 0,55 X 0,83 X 0,58M A CAIXARIA SERÁ EM MDF DE ESP. 18MM, PADRÃO AMADEIRADO, REF. ARAUCO, MASISA E DURATEX, OU SUPERIOR TÉCNICO, NA COR CARVALHO HANOVER, CONFORME PROJETO – <b>Figura 5 – Anexo C</b>	612527	UN	38	R\$ 724,84	R\$ 27.543,92
	3	FORNECIMENTO DE MATERIAL COM MÃO DE OBRA PARA A CONFECCÃO DE <b>CABECEIRAS PARA QUARTOS 04 (QUATRO) PESSOAS</b> , SOB MEDIDA, NAS DIMENSÕES DE 7,00 X 1,10. A PEÇA SERÁ EM MDF DE ESP. 18MM, PADRÃO AMADEIRADO, REF. ARAUCO, MASISA E DURATEX, OU SUPERIOR TÉCNICO, NA COR CARVALHO HANOVER. COM TODOS OS ACABAMENTOS CONFORME PROJETO – <b>Figura 10 – Anexo F</b>	432187	UN	2	R\$ 2.629,04	R\$ 5.258,07
	4	FORNECIMENTO DE MATERIAL COM MÃO DE OBRA PARA A CONFECCÃO DE <b>CABECEIRAS PARA QUARTOS 03 (TRÊS) PESSOAS</b> , SOB MEDIDA, NAS DIMENSÕES DE 5,50 X 1,10. A PEÇA SERÁ EM MDF DE ESP. 18MM, PADRÃO AMADEIRADO, REF. ARAUCO, MASISA E DURATEX, OU SUPERIOR TÉCNICO, NA COR CARVALHO HANOVER. COM TODOS OS ACABAMENTOS. CONFORME PROJETO – <b>Figura 11 – Anexo F</b>	432187	UN	36	R\$ 2.034,92	R\$ 73.257,18
	5	FORNECIMENTO DE MATERIAL COM MÃO DE OBRA PARA A CONFECCÃO DE <b>PRATELEIRA PARA SALA DE ESTUDOS</b> , SOB MEDIDA, COM SUPORTE EM MDF, NAS DIMENSÕES DE 0,80 X 0,63. A PEÇA SERÁ EM MDF DE ESP. 18MM, PADRÃO AMADEIRADO, REF. ARAUCO, MASISA E DURATEX, OU SUPERIOR TÉCNICO, NA COR CARVALHO HANOVER. CONFORME PROJETO – <b>Figura 12 – Anexo F</b>	622172	UN	38	R\$ 759,04	R\$ 28.843,69
	6	FORNECIMENTO DE MATERIAL COM MÃO DE OBRA PARA A CONFECCÃO DE <b>MESAS PARA SALAS DE ESTUDOS PARA 02 (DUAS) PESSOAS</b> , SOB MEDIDA, NAS DIMENSÕES DE 2,31 X 0,55 X 0,75M. A CAIXARIA SERÁ EM MDF DE ESP. 25MM, PADRÃO AMADEIRADO, REF. ARAUCO, MASISA E DURATEX, OU SUPERIOR TÉCNICO, NA COR CARVALHO HANOVER. O FUNDO	633600	UN	5	R\$ 2.612,99	R\$ 13.064,94

1		SERÁ EM MDF DE ESP. 6MM, PADRÃO AMADEIRADO, REF. ARAUCO, MASISA E DURATEX, OU SUPERIOR TÉCNICO, NA COR CARVALHO HANOVER., CONFORME PROJETO – <b>Figura 6 – Anexo D</b>					
	7	FORNECIMENTO DE MATERIAL COM MÃO DE OBRA PARA A CONFEÇÃO DE <b>MESAS PARA SALAS DE ESTUDOS PARA 03 (TRÊS) PESSOAS</b> , SOB MEDIDA, NAS DIMENSÕES DE 3,45 X 0,55 X 0,75M. A CAIXARIA SERÁ EM MDF DE ESP. 25MM, PADRÃO AMADEIRADO, REF. ARAUCO, MASISA E DURATEX, OU SUPERIOR TÉCNICO, NA COR CARVALHO HANOVER. O FUNDO SERÁ EM MDF DE ESP. 6MM, PADRÃO AMADEIRADO, REF. ARAUCO, MASISA E DURATEX, OU SUPERIOR TÉCNICO, NA COR CARVALHO HANOVER. CONFORME PROJETO – <b>Figura 7 – Anexo D</b>	633600	UN	35	R\$ 4.051,88	R\$ 141.815,80
	8	FORNECIMENTO DE MATERIAL COM MÃO DE OBRA PARA A CONFEÇÃO DE <b>ARMÁRIO PARA O BAR DO PUB</b> , SOB MEDIDA, SEGUINDO AS DIMENSÕES APRESENTADAS NO PROJETO. A CAIXARIA INTERNA, EXTERNA, PRATELEIRAS, GAVETAS E PORTAS SERÃO EM MDF DE ESP. 18MM, PADRÃO BRANCO TEXTURIZADO REF. ARAUCO, MASISA E DURATEX, OU SUPERIOR TÉCNICO. O FUNDO SERÁ EM MDF DE ESP. 6MM, PADRÃO BRANCO TEXTURIZADO REF. ARAUCO, MASISA E DURATEX, OU SUPERIOR TÉCNICO. PUXADORES EM ALUMÍNIO PERFIL 18MM BARRA INOX POLIDO COM PONTEIRAS DE ACABAMENTO. DOBRADIÇAS COPO DE 35MM, CLICK, SLOW EASY SUPER ALTA COMPLETA. CORREDIÇAS TELESCÓPICAS SLOW 450MM 35KG – <b>Figura 2 – Anexo B</b>	629770	UN	1	R\$ 8.184,72	R\$ 8.184,72
	9	FORNECIMENTO DE MATERIAL COM MÃO DE OBRA PARA A CONFEÇÃO DE MOBILIÁRIO PARA <b>O GABINETE DO ESPAÇO CAFÉ</b> , SOB MEDIDA, SEGUINDO AS DIMENSÕES APRESENTADAS NO PROJETO. A CAIXARIA INTERNA, EXTERNA, PRATELEIRAS, GAVETAS E PORTAS SERÃO EM MDF DE ESP. 18MM, PADRÃO BRANCO TEXTURIZADO REF. ARAUCO, MASISA E DURATEX, OU SUPERIOR TÉCNICO. O FUNDO SERÁ EM MDF DE ESP. 6MM, PADRÃO BRANCO TEXTURIZADO REF. ARAUCO, MASISA E DURATEX, OU SUPERIOR TÉCNICO. PUXADORES EM ALUMÍNIO PERFIL 18MM BARRA INOX POLIDO COM PONTEIRAS DE ACABAMENTO. DOBRADIÇAS COPO DE 35MM, CLICK, SLOW EASY SUPER ALTA COMPLETA. CORREDIÇAS TELESCÓPICAS SLOW 450MM 35KG – <b>Figura 1 – Anexo A</b>	257045	UN	1	R\$ 3.302,79	R\$ 3.302,79
	10	FORNECIMENTO DE MATERIAL COM MÃO DE OBRA PARA A CONFEÇÃO DE <b>GUARDA ROUPAS DE 6 (SEIS) PORTAS, PARA QUARTOS DE 03 PESSOAS</b> , SOB MEDIDA, NAS DIMENSÕES DE 2,48 X 2,70 X 0,55M. A CAIXARIA EXTERNA E PORTAS SERÃO EM MDF DE ESP. 18MM, PADRÃO AMADEIRADO, REF. ARAUCO, MASISA E DURATEX, OU SUPERIOR TÉCNICO, NA COR CARVALHO HANOVER. A CAIXARIA INTERNA, PRATELEIRAS E GAVETAS SERÁ EM MDF DE ESP. 18MM, PADRÃO BRANCO TEXTURIZADO REF. ARAUCO, MASISA E DURATEX, OU SUPERIOR TÉCNICO. O FUNDO SERÁ EM MDF DE ESP. 6MM, PADRÃO BRANCO TEXTURIZADO REF. ARAUCO, MASISA E DURATEX, OU SUPERIOR TÉCNICO. PUXADORES EM ALUMÍNIO PERFIL 18MM BARRA INOX POLIDO COM PONTEIRAS DE ACABAMENTO. DOBRADIÇAS COPO DE 35MM, CLICK, SLOW EASY SUPER ALTA COMPLETA. CORREDIÇAS TELESCÓPICAS SLOW 450MM 35KG E BASTÃO CABIDE EM METAL CROMADO, CONFORME PROJETO – <b>Figura 9 – Anexo E</b>	628055	UN	36	R\$ 10.377,52	R\$ 373.590,60

11	FORNECIMENTO DE MATERIAL COM MÃO DE OBRA PARA A CONFEÇÃO DE <b><u>GUARDA ROUPAS DE 08 (OITO) PORTAS, PARA QUARTOS DE 04 (QUATRO) PESSOAS</u></b> , SOB MEDIDA, NAS DIMENSÕES DE 3,28 X 2,70 X 0,55M. A CAIXARIA EXTERNA E PORTAS SERÃO EM MDF DE ESP. 18MM, PADRÃO AMADEIRADO, REF. ARAUCO, MASISA E DURATEX, OU SUPERIOR TÉCNICO, NA COR CARVALHO HANOVER. A CAIXARIA INTERNA, PRATELEIRAS E GAVETAS SERÁ EM MDF DE ESP. 18MM, PADRÃO BRANCO TEXTURIZADO REF. ARAUCO, MASISA E DURATEX, OU SUPERIOR TÉCNICO. O FUNDO SERÁ EM MDF DE ESP. 6MM, PADRÃO BRANCO TEXTURIZADO REF. ARAUCO, MASISA E DURATEX, OU SUPERIOR TÉCNICO. PUXADORES EM ALUMÍNIO PERFIL 18MM BARRA INOX POLIDO COM PONTEIRAS DE ACABAMENTO. DOBRADIÇAS COPO DE 35MM, CLICK, SLOW EASY SUPER ALTA COMPLETA. CORREDIÇAS TELESÓPICAS SLOW 450MM 35KG E BASTÃO CABIDE EM METAL CROMADO, CONFORME PROJETO – <b>Figura 8 – Anexo E</b>	628055	UN	2	R\$ 14.702,04	R\$ 29.404,08
12	FORNECIMENTO DE MATERIAL COM MÃO DE OBRA PARA A CONFEÇÃO DE <b><u>PAINEL DE TV DO PUB</u></b> , SOB MEDIDA, NAS DIMENSÕES DE 2,29 X 2,50 X 0,35M. O SUPORTE SERÁ EM MDF RIPADO DE ESP. 18MM, PADRÃO AMADEIRADO, REF. ARAUCO, MASISA E DURATEX, OU SUPERIOR TÉCNICO, NA COR CARVALHO HANOVER A CAIXARIA EXTERNA E PRATELEIRA SERÃO EM MDF DE ESP. 18MM, PADRÃO AMADEIRADO, REF. ARAUCO, MASISA E DURATEX, OU SUPERIOR TÉCNICO, NA COR CARVALHO HANOVER.. O FUNDO SERÁ EM MDF DE ESP. 6MM, PADRÃO BRANCO TEXTURIZADO REF. ARAUCO, MASISA E DURATEX, OU SUPERIOR TÉCNICO. PUXADORES EM ALUMÍNIO PERFIL 18MM BARRA INOX POLIDO COM PONTEIRAS DE ACABAMENTO. DOBRADIÇAS COPO DE 35MM, CLICK, SLOW EASY SUPER ALTA COMPLETA. CORREDIÇAS TELESÓPICAS SLOW 450MM 35KG COM PASSA-FIOS , CONFORME PROJETO – <b>Figura 3 – Anexo C</b>	485896	UN	1	R\$ 8.509,19	R\$ 8.509,19
		<b>TOTAIS</b>		<b>310</b>		<b>R\$ 884.070,04</b>

## 4.2 Ilustrações dos Móveis

4.2.1 Conforme documento em anexo.

## 4.3 Requisitos Mínimos

4.3.1 Para a presente aquisição, os requisitos mínimos são:

a) Confeção e instalação do mobiliário planejado serão em placas de MDF novos, não reconicionados e não reutilizados, com garantia mínima de 01 ano tanto para as placas de madeira quanto para as ferragens e todos os acessórios necessários. A contagem do prazo de garantia se inicia a partir da instalação e recebimento dos itens;

b) O fornecimento e instalação de todo o mobiliário do Hotel do ICEA será executado conforme a descrição apresentada na planilha descritiva. Na referida planilha temos o agrupamento de todo o mobiliário a ser no Bloco D do Hotel do ICEA.

c) Critérios e práticas de sustentabilidade ambiental.

## 4.4 Qualificação Técnica

4.4.1 Na contratação pretendida, a exigência de qualificação técnica encontra fundamento no art. 67 da Lei nº 14.133/2021, bem como no art. 18, inciso IX, do mesmo diploma legal, sendo necessária em razão das características específicas do objeto, que consiste no fornecimento e instalação de mobiliário planejado sob medida. Trata-se de solução que envolve não apenas o fornecimento de bens, mas também atividades técnicas integradas, tais como medição, fabricação personalizada, montagem e instalação, exigindo adequada capacidade técnico-operacional por parte da futura contratada.

4.4.2 Nesse contexto, a comprovação de aptidão técnica visa assegurar que a licitante detenha experiência prévia na execução de objeto compatível em características, quantidades e complexidade, de modo a mitigar riscos relacionados à execução inadequada, incompatibilidades dimensionais, falhas na instalação ou comprometimento da funcionalidade dos ambientes. Tal exigência revela-se proporcional e necessária, considerando que eventuais falhas poderão impactar diretamente a utilização do Hotel do ICEA, cuja operação está vinculada ao suporte às atividades do SISCEAB.

4.4.3 Ademais, conforme entendimento consolidado dos órgãos de controle, a exigência de qualificação técnica deve guardar pertinência com o objeto contratado e ser devidamente motivada, não se prestando à restrição indevida da competitividade, mas sim à garantia da execução satisfatória do contrato. No presente caso, a exigência mostra-se adequada e indispensável, uma vez que o objeto demanda conhecimentos técnicos específicos e experiência comprovada, em consonância com os princípios da eficiência, do planejamento e da busca da proposta mais vantajosa, previstos no art. 11 da Lei nº 14.133/2021.

4.4.4 Desta forma, a exigência de qualificação técnica justifica-se em razão da natureza do objeto, que demanda capacidade técnico-operacional para execução integrada de fornecimento, fabricação sob medida e instalação de mobiliário, sendo imprescindível que a contratada possua experiência prévia comprovada em quantitativos compatíveis, a fim de mitigar riscos de falhas, garantir a adequação ao projeto arquitetônico e assegurar a plena funcionalidade dos ambientes.

4.4.5 A fixação de quantitativo mínimo de até 50% das parcelas mais relevantes encontra respaldo no art. 67, §2º, da Lei nº 14.133/2021, configurando medida proporcional e adequada à complexidade do objeto, sem restringir indevidamente a competitividade, em consonância com os princípios da eficiência, do planejamento e da seleção da proposta mais vantajosa, previstos no art. 11 da referida Lei, o que deverá estar explícito no respectivo Termo de Referência.

## **5. Justificativa e Objetivo da Contratação**

5.1 Para o pleno funcionamento da estrutura do Instituto de Controle do Espaço Aéreo (ICEA), organização estratégica para a segurança do espaço aéreo brasileiro, faz-se necessária a disponibilização de ambientes adequadamente equipados, que garantam eficiência, conforto e funcionalidade às atividades de ensino e capacitação desenvolvidas no âmbito do SISCEAB.

5.2 Nesse contexto, destaca-se que o Bloco D do Hotel do ICEA, destinado à hospedagem de alunos e instrutores, passou recentemente por processo de reforma, com vistas à modernização de suas instalações e ampliação da capacidade de atendimento. Todavia, para que a edificação atinja sua plena funcionalidade, torna-se imprescindível a aquisição e instalação de mobiliário planejado sob medida, adequado às dimensões e ao layout arquitetônico definido, de modo a assegurar o melhor aproveitamento dos espaços disponíveis.

5.3 A solução proposta, consistente na utilização de mobiliário em MDF sob medida, visa promover otimização espacial, ergonomia e padronização dos ambientes, permitindo acomodar de forma eficiente um maior número de usuários, sem prejuízo do conforto necessário ao repouso e às atividades acadêmicas. Tal medida é especialmente relevante diante da natureza do Hotel, que atende fluxo contínuo e elevado de alunos e instrutores em regime de permanência temporária.

5.4 Adicionalmente, a adoção de mobiliário planejado contribui para a melhoria da funcionalidade dos ambientes, durabilidade dos bens e redução de intervenções futuras, evitando adaptações improvisadas que poderiam comprometer a integridade da edificação recém-reformada. Ressalta-se, ainda, que a escolha por soluções modernas e adequadas reflete positivamente na imagem institucional do ICEA, reforçando seu compromisso com a qualidade das instalações e com o adequado suporte às atividades de ensino.

5.5 Por fim, a presente contratação está alinhada aos princípios da eficiência, economicidade e planejamento, previstos no art. 11 da Lei nº 14.133/2021, tendo como objetivo garantir o pleno aproveitamento do investimento realizado na reforma do Bloco D, assegurando condições adequadas de hospedagem, conforto e apoio às atividades educacionais desenvolvidas no âmbito do Instituto.

## **6. Justificativa da Especificação**

6.1 A contratação pretendida visa a aquisição de material de uso permanente a fim de suprir a demanda dos setores supracitados, de forma a atender a necessidade do efetivo, alunos e instrutores do SISCEAB

## **7. Levantamento de Mercado**

7.1 A Administração do ICEA, ao buscar uma solução para atender a demanda do Prédio D do Hotel do ICEA, cuja média de hóspedes chega a 6.000 alunos/instrutores anualmente,

7.2 Neste contexto, cumpre esclarecer que foi realizado levantamento de mercado com vistas à identificação de possíveis soluções aptas a atender à necessidade administrativa, nos termos do art. 9º, inciso III, da IN nº 58/2022. Assim, foram analisadas, sob os aspectos técnico e econômico, as seguintes alternativas:

**a) Aquisição de mobiliário padronizado pronto (linha comercial):**

A presente alternativa foi inicialmente considerada em razão de sua ampla disponibilidade no mercado e, em regra, menor prazo de fornecimento. Todavia, após análise técnica, verificou-se que tal solução não atende de forma satisfatória às necessidades do projeto arquitetônico do Bloco D do Hotel do ICEA. Os ambientes foram concebidos com dimensões específicas e layout previamente definido, exigindo mobiliário com compatibilidade dimensional precisa e padronização estética com os demais elementos já executados. Ademais, a adoção de mobiliário padronizado implicaria subaproveitamento dos espaços, necessidade de adaptações posteriores e possível comprometimento da funcionalidade dos ambientes, especialmente considerando o uso compartilhado das unidades habitacionais por alunos e instrutores do SISCEAB.

**b) Aquisição de mobiliário planejado sob medida, com fornecimento e instalação:**

Esta alternativa mostrou-se tecnicamente mais adequada à realidade da contratação, por permitir a plena adequação ao projeto arquitetônico aprovado, com melhor aproveitamento dos espaços físicos, padronização estética dos ambientes e atendimento às exigências funcionais do Hotel. Além disso, o mobiliário sob medida tende a apresentar maior durabilidade e resistência ao uso intensivo, reduzindo a necessidade de intervenções corretivas futuras e contribuindo para a economicidade ao longo do ciclo de vida do objeto.

**7.3 Análise Comparativa**

7.3.1 Desta forma, a equipe de planejamento fez a seguinte análise comparativa:

Solução Avaliada	Vantagens	Desvantagens	Aderência à Necessidade do ICEA
Mobiliário padronizado (linha comercial)	Ampla disponibilidade no mercado; menor prazo de entrega; possibilidade de redução inicial de custos	Baixa adaptação às dimensões específicas dos ambientes; perda de aproveitamento de espaço; necessidade de ajustes ou adaptações; ausência de padronização estética com o projeto arquitetônico; menor durabilidade em uso intensivo	<b>Baixa</b> – não atende à necessidade de otimização de espaço, nem à padronização e funcionalidade exigidas
Mobiliário planejado sob medida (fornecimento e instalação)	Adequação integral ao projeto arquitetônico; melhor aproveitamento dos espaços; padronização estética; maior ergonomia e conforto; maior durabilidade; redução de intervenções futuras	Prazo de execução superior; necessidade de projeto técnico detalhado; custo inicial potencialmente maior	<b>Alta</b> – atende integralmente às necessidades funcionais, operacionais e estruturais

7.3.2 Sendo assim, verifica-se que, embora o mobiliário padronizado apresente vantagens sob o aspecto da disponibilidade imediata, tal solução não se mostra adequada ao contexto específico do Hotel do ICEA, cujos ambientes foram projetados para maximizar a capacidade de hospedagem, com ocupação compartilhada, sem prejuízo das condições de conforto, ergonomia e funcionalidade.

7.3.3 Ressalta-se que o Hotel do ICEA desempenha papel estratégico no apoio às atividades do SISCEAB, sendo responsável por acomodar grande volume de alunos e instrutores em regime contínuo. Nesse sentido, a solução adotada deve garantir não apenas o uso eficiente dos espaços físicos disponíveis, mas também proporcionar condições adequadas de repouso, convivência e ergonomia, especialmente em áreas comuns destinadas a atividades de estudos complementares.

7.3.4 Dessa forma, a equipe de planejamento optou pela **alternativa "b"**, onde a utilização de mobiliário planejado sob medida revela-se tecnicamente mais adequada, por permitir a integração plena com o layout arquitetônico existente, assegurando o melhor aproveitamento dos ambientes, a padronização visual, a ergonomia dos usuários e a durabilidade dos bens, fatores essenciais para a continuidade e qualidade dos serviços prestados.

7.3.5 Conclui-se, portanto, que a solução adotada está devidamente fundamentada em critérios técnicos e econômicos, atendendo aos princípios do planejamento, da eficiência e da economicidade, previstos no art. 11 da Lei nº 14.133/2021, restando demonstrada a realização de levantamento de mercado e a escolha da alternativa mais vantajosa para a Administração.

**8. Descrição da solução como um todo**

8.1 Diante das possibilidades para solucionar o problema, decidiu-se pela aquisição de móveis planejados em MDF com o serviço de instalação, conforme detalhado da Descrição dos Requisitos da Contratação, do presente Estudo Técnico Preliminar e especificações do respectivo Termo de Referência.

## 9. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

9.1 A quantidade de móveis para o Bloco D do Hotel do ICEA foi estimada, considerando a totalidade de quartos e leitos, além das salas de estudos existentes no prédio, conforme detalhado na "Memória de Cálculo" e respectivo Termo de Referência, constantes do processo.

## 10. Estimativa do Valor da Contratação

**Valor (R\$):** 884.070,04

10.1 Considerando a especificidade do objeto, que consiste na elaboração, fabricação e instalação de móveis planejados sob medida para o Hotel do ICEA (itens 01 ao 12 do TR), não foi possível utilizar os parâmetros previstos nos incisos I e II do §1º do art. 5º da IN nº 65/2021 (Painel de Preços e contratações similares).

10.2 O projeto contempla soluções personalizadas, desenvolvidas para otimização de espaço em quartos destinados ao uso compartilhado por múltiplos hóspedes, exigindo adequação às dimensões arquitetônicas específicas do prédio, recentemente reformado e em processo de ampliação. Os móveis a serem adquiridos possuem características técnicas próprias, tais como medidas customizadas, integração estrutural com paredes e instalações existentes, padronização estética e funcional, além de requisitos específicos de durabilidade e resistência ao uso intensivo. Tais particularidades não foram encontradas na ferramenta de Pesquisa de Preços (Compras.GOV).

10.3 Assim, a estimativa de preços foi realizada com base em pesquisa direta junto a 03 (três) fornecedores do ramo, aptos a elaborar orçamento compatível com o projeto técnico elaborado para o Hotel do ICEA, garantindo maior fidedignidade à formação do preço estimado.

10.4 Conforme mencionado acima, não foi localizada contratação semelhante e, em razão disso, utilizado o parâmetro do Inciso IV do §1º do art. 5º da IN nº 65/2021: pesquisa com fornecedores.

10.5 Assim, foi utilizada a pesquisa de preços diretamente com fornecedores da praça de São José dos Campos para a cotação de todos os materiais que serão fornecidos, demonstrando a compatibilidade dos valores estimados com os praticados o mercado par objetos da mesma natureza.

10.6 No presente caso, após análise de conveniência e oportunidade, **a Administração optou pela divulgação do orçamento estimado da contratação**, por entender que tal medida favorece a transparência do certame, amplia a competitividade e contribui para a obtenção de propostas mais vantajosas. Considerando as características do objeto, a existência de mercado fornecedor consolidado e a adequada definição das especificações técnicas, concluiu-se que a publicidade do orçamento não representa risco à economicidade da contratação, ao passo que promove maior previsibilidade aos licitantes e reforça os princípios da publicidade, eficiência e isonomia, em consonância com o art. 24 da Lei nº 14.133/2021.

10.7 De posse dessas pesquisas, foram utilizados os valores da média para a composição de preços de todos os itens, conforme detalhado na "Justificativa e Metodologia de Pesquisas de Preços", constante no processo de aquisição.

## 11. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

11.1 Não existem contratações que guardam relação/afinidade com o objeto pretendido nesta compra, uma vez que, depois de cumpridas as obrigações da licitante vencedora do certame no que diz respeito à entrega e instalação dos móveis planejados cessam quaisquer necessidades relacionadas a essa demanda.

## 12. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

12.1 A presente contratação está contemplada no Programa de Trabalho do Instituto de Controle do Espaço Aéreo 2026.

12.2 Cumpre esclarecer, que a aquisição pretendida encontra-se alinhada ao **Plano Diretor de Logística Sustentável (PLS) do Instituto de Controle do Espaço Aéreo – ICEA, referente ao biênio 2025–2026**, aprovado por meio da Portaria ICEA nº 98/DC, de 20 de dezembro de 2024, instrumento de governança institucional que estabelece diretrizes para racionalização do uso dos recursos públicos, padronização de bens permanentes e melhoria da eficiência na gestão logística da Organização Militar.

12.3 A aquisição de mobiliário planejado sob medida para o Bloco D do Hotel do ICEA contribui diretamente para a otimização do uso dos espaços físicos existentes, melhoria das condições de utilização das instalações destinadas à capacitação de pessoal do SISCEAB e aumento da durabilidade dos bens permanentes, reduzindo custos futuros de manutenção corretiva, em consonância com os objetivos estabelecidos no referido Plano Diretor de Logística Sustentável.

## 13. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

13.1 A Súmula nº 247 TCU preconiza que *“é obrigatória à admissão da adjudicação por item e não por preço global, nos editais das licitações para a contratação de obras, serviços, compras e alienações, cujo objeto seja divisível, desde que não haja prejuízo para o conjunto ou complexo ou perda de economia de escala, tendo em vista o objetivo de propiciar a ampla participação de licitantes que, embora não dispondo de capacidade para a execução, fornecimento ou aquisição da totalidade do objeto, possam fazê-lo com relação a itens ou unidades autônomas, devendo as exigências de habilitação adequar-se a essa divisibilidade.”*.

13.2 Todavia, conforme parecer nº 4133/2017/MPF/CJU-RJ/CGU/AGU, do Tribunal de Contas da União, que transcreve o Acórdão nº 7268/2016-2ª Câmara, em seu item 29, assevera que *“29. A Súmula nº 247 não considera o agrupamento irregular, ao contrário, ressalta a possibilidade de sua utilização desde que não cause prejuízo para o conjunto ou perda da economia de escala. Sendo assim, é possível admitir que uma determinada empresa forneça todos os itens do grupo ou parte dele, dependendo da demanda, com preços competitivos, possibilitando que haja, no mínimo, um só contrato por grupo. Portanto, esses fatores podem contribuir para otimização dos serviços e dos custos. (...)”*.

13.3 Ainda nesse sentido, a opção de se licitar por itens agrupados deve estar acompanhada de justificativa, devidamente fundamentada, da vantagem da escolha. Corroborando com isso, optou-se pela *licitação por grupos, ou lotes*, devido ser mais satisfatória do ponto de vista da eficiência técnica, por permitir manter a qualidade dos serviços e materiais, haja vista que o gerenciamento permanece todo o tempo a cargo de uma mesma contratada.

### 13.4 Nesse ponto, justifica-se a aquisição por grupo, pelos seguintes motivos:

- a) maior nível de controle pela Administração na execução dos serviços de confecção dos armários sob medida, em consequência da concentração da responsabilidade pela execução do empreendimento em uma só pessoa e a concentração da garantia dos resultados;
- b) maior interação entre os diferentes tipos de armários instalados conjuntamente, pois nesse caso há ocorrência de serviços e materiais dependentes entre si, logo, sua eventual segregação comprometeria a continuidade das etapas e consequente qualidade do serviço devido inviabilidade logística;
- c) maior facilidade no cumprimento do cronograma preestabelecido e facilidade de observância dos prazos, trazendo como consequência celeridade na entrega dos armários, fato que também repercute em economicidade;
- d) a consolidação em lotes aumenta a atratividade para um conjunto de serviços que possuem preços unitários de menor monta, promovendo potencial ganho de escala que pode refletir em disputa no certame e consequente vantajosidade à Administração.

13.5 Desta forma, os itens descritos encontram-se organizados em GRUPO. Com o agrupamento almeja-se atingir vários aspectos, tais como: a) a pronta entrega dos ambientes privativos como um todo, uma vez que são locais com a mesma caracterização de layout e tipos de mobiliário;

- b) a padronização dos tons das placas em MDF que poderia mudar havendo a contratação de duas ou mais empresas que, por sua vez, comprariam lotes diferentes de chapas de madeira ocasionando diferença de cor;
- c) o tipo de acabamento realizado por uma única equipe de trabalhadores que trará harmonia entre os móveis e o ambiente como um todo; e
- d) a otimização do processo de fiscalização dos serviços por parte do órgão executor.

13.6 Por tratar-se de uma edificação com capacidade de ocupação elevada, o menor tempo de execução dos serviços e a entrega do prédio para utilização se tornam essenciais para a administração elevar a quantidade e a qualidade do apoio às atividades de ensino e pesquisa desenvolvidas pelo Instituto

## 14. Providências a serem Adotadas

14.1 A instalação do mobiliário planejado na edificação terá início a contar da data de recebimento da reforma geral que se encontra em fase de conclusão (contrato nº 041/GAP-SJ-ICEA/2024). Após o recebimento e limpeza geral de suas dependências o prédio estará liberado para a realização dos serviços de mobiliário.

## 15. Possíveis Impactos Ambientais

15.1 Nas aquisições e contratações governamentais, no intuito de mitigar possíveis impactos ambientais, a Administração deve dar prioridade para produtos reciclados e recicláveis e para bens, serviços e obras que considerem critérios compatíveis com padrões de consumo social e ambientalmente



sustentáveis (artigo 7º, XI, da Lei nº 12.305, de 2010 - Política Nacional de Resíduos Sólidos), devendo ser observadas, ainda, as Instruções Normativas SLTI/MP ns. 01/2010 e 01/2014, bem como os atos normativos editados pelos órgãos de proteção ao meio ambiente.

15.1 Cumpre esclarecer também que os móveis a serem adquiridos são constituídos em MDF, um painel de fibra de densidade média que consiste em um aglutinado de fibra vegetal proveniente da madeira pinus de reflorestamento.

15.2 Por se tratar de material oriundo de madeira, cuja atividade de fabricação/industrialização é enquadrada no Anexo I da Instrução Normativa IBAMA nº 13/2021, só será admitida a oferta de produto cujo fabricante esteja regularmente registrado no Cadastro Técnico Federal de Atividades Potencialmente poluidoras ou utilizadoras de recursos ambientais, instituídos pelo artigo 17, inciso II, da Lei nº 6.938, de 1981. Desta forma, deverá ser enviada (juntamente às demais documentações habilitatórias) a presente certificação, válida.

15.3 Cumpre ressaltar que o CTF é um grande banco de dados para registro de pessoas físicas e jurídicas que exercem atividades que demandam interesse de controle e fiscalização pelo Ibama, órgão ambiental encarregado dessa missão, pela supracitada Lei, que estabelece a Política Nacional de Meio Ambiente. Ou seja, é um instrumento utilizado pelo Ibama para controle e fiscalização de atividades que possam de alguma forma afetar o meio ambiente. É o controle ambiental sobre as etapas da cadeia produtiva, que vai desde a extração e mineração, passando pela indústria, e vai até a importação, o transporte, o armazenamento e a comercialização de diversos produtos e serviços, sem perder de vista a o necessário tratamento e destinação de resíduos, efluentes e descontaminação. É também por meio do CTF-Ibama que se faz o controle e fiscalização da exploração econômica da fauna e da flora, bem como grandes obras de infraestrutura. Essa é a importância do CTF-Ibama.

15.4 Nesse sentido, utilizou-se o GUIA NACIONAL DE CONTRATAÇÕES SUSTENTÁVEIS - 8ª EDIÇÃO OUT/2025

## **16. Benefícios a serem alcançados com a contratação**

16.1 A presente aquisição de móveis planejados, com serviço de instalação, a qual será empregada no Bloco D do Hotel do ICEA, visa garantir a continuidade do serviço de ensino e treinamento, com uma boa qualidade aos instrutores e alunos do Laboratório.

16.2 O Bloco D passou por uma reforma completa. Esse fato acarretou na desmontagem completa do mobiliário antigo do prédio que já se encontrava bastante deteriorado por problemas recorrentes de desgaste;

16.3 Dessa forma, a escolha pela aquisição de móveis planejados em MDF, contemplando também a instalação melhora significativamente a ergonomia, o que resultará em um aumento da eficiência e eficácia da edificação que atenderá tanto os alunos quanto os instrutores dos diversos cursos ministrados por este Instituto.

16.4 Neste contexto, a aquisição e instalação de móveis planejados no recém-reformado Bloco D do Hotel do ICEA visam garantir a efetividade na utilização dos espaços, proporcionando maior conforto e funcionalidade aos hóspedes. O mobiliário planejado permite a otimização do ambiente, promovendo melhor aproveitamento dos recursos materiais e financeiros disponíveis, ao reduzir desperdícios e custos com futuras manutenções e adaptações. Além disso, a durabilidade e qualidade dos materiais escolhidos resultam em menor necessidade de reposição, gerando economicidade a longo prazo.

16.5 A contratação também contribui para a eficiência na gestão do espaço e dos recursos humanos, pois a disposição inteligente do mobiliário facilita a organização e manutenção das áreas, reduzindo o tempo e esforço necessários para limpeza e conservação. A padronização dos móveis melhora a logística interna, tornando os serviços do hotel mais ágeis e eficazes, impactando positivamente na experiência dos usuários.

16.6 No âmbito do desenvolvimento nacional sustentável, a aquisição priorizará fornecedores que adotam práticas ambientalmente responsáveis, incentivando a economia local e promovendo o uso racional de materiais com menor impacto ambiental. A escolha de móveis planejados também reduz o desperdício de matéria-prima, alinhando-se às diretrizes de sustentabilidade.

16.7 Dessa forma, a instalação do mobiliário planejado no Bloco D não apenas moderniza o hotel e eleva o padrão de hospedagem, mas também assegura a melhor aplicação dos recursos públicos, atendendo aos princípios de economicidade, eficiência e sustentabilidade previstos na IN 40/2020.

## **17. Responsáveis**

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

**JOSE ALVAREZ COELHO**

Ten R1 - Responsável pela Formalização da Demanda

**SERGIO AUGUSTO FERNANDES CRUZ**

Cap R1 SVE - Membro da Comissão de Planejamento da Contratação

**ANA CAROLINA DA SILVA QUEIROZ**

1S SDE - Membro da Comissão de Planejamento da Contratação

## **18. Declaração de Viabilidade**

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

### **18.1. Justificativa da Viabilidade**

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação com base neste Estudo Técnico Preliminar.

## Lista de Anexos

Atenção: Apenas arquivos nos formatos ".pdf", ".txt", ".jpg", ".jpeg", ".gif" e ".png" enumerados abaixo são anexados diretamente a este documento.

- Anexo I - 00a - Anexo ao ETP - Desenhos.pdf (977.67 KB)



MINISTÉRIO DA DEFESA  
COMANDO DA AERONÁUTICA

CONTROLE DE ASSINATURAS ELETRÔNICAS DO DOCUMENTO

Documento:	00 - ETP_120016-000410-2025
Data/Hora de Criação:	13/04/2026 16:13:40
Páginas do Documento:	11
Páginas Totais (Doc. + Ass.)	12
Hash MD5:	f802d2b8b5c0bbd4ba4ffc045c6bedf9
Verificação de Autenticidade:	<a href="https://autenticidade-documento.sti.fab.mil.br/assinatura">https://autenticidade-documento.sti.fab.mil.br/assinatura</a>

Este documento foi assinado e conferido eletronicamente com fundamento no artigo 6º, do Decreto nº 8.539 de 08/10/2015 da Presidência da República pelos assinantes abaixo:

Assinado via ASSINATURA CADASTRAL por 1º Ten JOSÉ ALVAREZ COELHO no dia 14/04/2026 às 06:29:23 no horário oficial de Brasília.

Assinado via ASSINATURA CADASTRAL por Cap SERGIO AUGUSTO FERNANDES CRUZ no dia 14/04/2026 às 06:41:15 no horário oficial de Brasília.

Assinado via ASSINATURA CADASTRAL por Primeiro Sargento ANA CAROLINA DA SILVA QUEIROZ no dia 14/04/2026 às 06:44:39 no horário oficial de Brasília.

Assinado via ASSINATURA CADASTRAL por Major VIVIANE MARTINS RIBEIRO no dia 14/04/2026 às 13:40:35 no horário oficial de Brasília.

Assinado via ASSINATURA CADASTRAL por Cel Cristiano de Uzêda Pinto no dia 14/04/2026 às 13:43:53 no horário oficial de Brasília.

Assinado via ASSINATURA CADASTRAL por Terceiro Sargento GABRIELLE FONTES SIMONI no dia 04/05/2026 às 13:20:26 no horário oficial de Brasília.

## CONTROLE DE ASSINATURAS ELETRÔNICAS DO DOCUMENTO